



# Проблемы перехода от 94-ФЗ к 44-ФЗ. Порядок опротестования решения закупочной комиссии в ФАС

**Заместитель начальника отдела контроля  
за размещением государственного заказа  
Московского УФАС России  
Мурашов Владимир Олегович**



## Основные понятия

**определение поставщика (подрядчика, исполнителя)** - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта (ч. 1 ст. 3 44-ФЗ)



## Единая информационная система

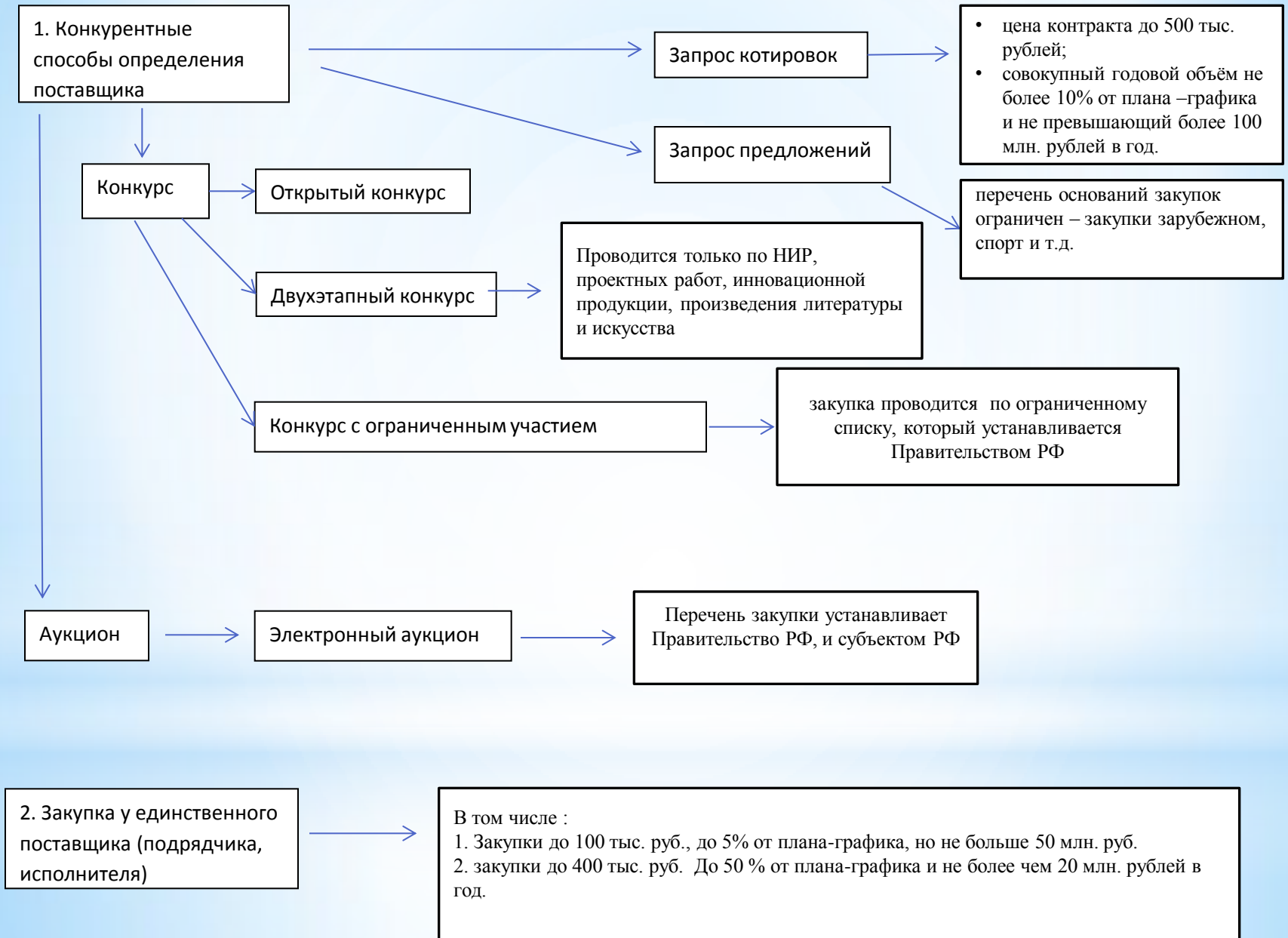
Обеспечивает формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированное) для участников контрактной системы в сфере закупок на всех этапах закупки (планирование, определение поставщиков/подрядчиков/исполнителей), размещение заказа, исполнение контракта и т.д.). Кроме того, предусмотрена возможность создания ведомственных, региональных и муниципальных систем в сфере закупок, взаимодействующих с Единой информационной системой



## Контрактные службы

Создаются в случае, если совокупный объем закупок превышает 100 млн. рублей. Если совокупный объем закупок менее 100 млн. рублей то назначается контрактный управляющий. Работники контрактной службы должны быть профессионально подготовлены или пройти профессиональную переподготовку, повышение квалификации в сфере закупок в соответствии с законодательством. Контрактная служба (контрактный управляющий) разрабатывают план закупок, а так же план-график; размещают план с внесенными в него изменениями в единую информационную систему. Осуществляют подготовку, утверждение и размещение извещений, документации о торгах. Осуществляют закупки и обеспечивают заключение контрактов. Участвуют в рассмотрении дел по обжалованию результатов проведенных процедур определения поставщиков/подрядчиков/исполнителей и готовит материал для ведения претензионной работы.

## Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя):





## Новые понятия

Вводится понятие «**Банковское сопровождение контракта**»

Банк, выдавший банковскую гарантию, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой ее выдачи, или дня внесения изменений в условия банковской гарантии включает информацию и документы в реестр банковских гарантий

**Антидемпинговые меры при проведении торгов:** в случае снижения начальной (максимальной) цены контракта >25%. Обеспечение исполнения контракта для такого участника увеличивается в 1,5 раза.



## Библиотека типовых контрактов и (или) типовых условий контрактов

Возможность создания **типовой конкурсной документации** обязательной для заказчиков. Кроме того, предусматривается **единого каталога товаров, работ, услуг** для обеспечения государственных и муниципальных нужд



## Централизация закупок

Вводится понятие «Централизованные закупки», проведение которых обеспечивается уполномоченным органом или казенным учреждением, наделенным такими полномочиями высшим органом исполнительной власти субъекта. Предусмотрено 2 видов:

- 1) Уполномоченный орган, обеспечивающий проведение процедур торгов
- 2) Уполномоченный орган по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей для нескольких органов исполнителей Субъекта РФ, казенных учреждений, а так же заключающий контракт и обеспечивающий приемку результатов.

Так же возможна централизация на уровне главных распорядителей бюджетных средств посредством проведения ими торгов для подведомственных учреждений





## Изменен порядок размещения заказа среди субъектов малого предпринимательства

Закупки обязаны осуществляться у СМП в размере не **менее 15%** общего годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта должна составлять **не более 20 млн. рублей**



## Органы контроля по 44-ФЗ

контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;
- 2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;
- 3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным Российской Федерации



## Общественный контроль

Граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

- \* подготавливать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- \* направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;
- \* осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям настоящего Федерального закона;
- \* обращаться от своего имени в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- \* обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления;
- \* обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.



## Порядок подачи жалобы

Любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**